

**UCHWAŁA NR XII/98/2025
RADY GMINY ZBICZNO**

z dnia 26 lutego 2025 r.

**w sprawie przystąpienia do sporządzenia Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035 oraz
określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu
konsultacji**

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) w związku z art. 6 ust. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.) uchwała się co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035, w tym tryb konsultacji, o którym mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem nr 1 do uchwały.

§ 3. Określa się harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035 zgodnie z załącznikiem nr 2 do uchwały.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Zbiczno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Przewodniczący Rady Gminy

Radosław Stawski

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035, w tym tryb konsultacji, o którym mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

1. Procedura opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035, zwanej dalej także „Strategią”, w tym tryb konsultacji, o którym mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, uwzględniać będzie ramy formalnoprawne wynikające ze wszystkich aktów prawnych mających wpływ na jej przebieg, w tym ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.), ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) oraz ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2023 r., poz. 1094 z późn. zm.).
2. Strategię Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035 opracowuje się zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.
3. Na prace związane z przygotowaniem projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035 składają się w szczególności:
 - 1) opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i środowiskowej gminy z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych;
 - 2) opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i środowiskowej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii;
 - 3) wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035, w tym określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników;
 - 4) wypracowanie modelu struktury funkcjonalno- przestrzennej gminy, rozumianego jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni, w tym:
 - a) struktury sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych,
 - b) systemu powiązań przyrodniczych,
 - c) głównych korytarzy i elementów sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych,
 - d) głównych elementów infrastruktury technicznej i społecznej;
 - 5) wypracowanie ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie dotyczących:
 - a) zasad ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu,
 - b) zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej,
 - c) kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej,

- d) zasad lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130),
 - e) zasad lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego,
 - f) kierunków rozwoju systemu komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej,
 - g) zasad lokalizacji urzędzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW,
 - h) zasad lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko,
 - i) zasad kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej,
 - j) zasad kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji i oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji;
- 6) wypracowanie obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566), wraz z zakresem planowanych działań;
 - 7) wypracowanie obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań;
 - 8) opracowanie systemu realizacji strategii w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych;
 - 9) określenie ram finansowych i potencjalnych źródeł finansowania;
4. Kolejny etap prac obejmuje opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.
5. Projekt Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035 podlega konsultacjom, w szczególności z: sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy, a także z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
- Etap konsultacji obejmuje:
- 1) ogłoszenie co najmniej na stronie internetowej gminy informacji o konsultacjach, terminie i sposobie przekazywania uwag do projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035, oraz terminie i miejscu spotkań konsultacyjnych. Informacja może zostać opublikowana również w prasie o zasięgu lokalnym. Ogłoszenie zawiera dodatkowo informację o adresie strony internetowej, na której zamieszczono projekt;
 - 2) przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii z zachowaniem poniższych zasad:
 - a) konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami Gminy następować będą w następujących formach:
 - konsultacje/spotkania warsztatowe zespołu opracowującego Strategię z interesariuszami, w tym mieszkańcami i lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi (dopuszcza się organizację spotkań w formie zdalnej, np. wideokonferencję);
 - ankiety w wersji cyfrowej (za pośrednictwem strony internetowej) oraz papierowej (do wypełnienia w trakcie spotkań lub wizyty w Urzędzie),
 - zamieszczenie projektu Strategii z możliwością zgłaszania uwag, opinii i wniosków bezpośrednio w siedzibie Urzędu, korespondencyjnie oraz za pośrednictwem poczty elektronicznej;
 - b) konsultacje z sąsiednimi gminami oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie odbywać się będą poprzez przesłanie przedmiotowym podmiotom projektu

Strategii celem zaopiniowania;

- 3) przygotowanie sprawozdania z przebiegu konsultacji i wyników konsultacji, zawierającego w szczególności ustosunkowanie się do zgłoszonych uwag wraz z uzasadnieniem oraz jego publikację co najmniej na stronie internetowej gminy.
6. W ramach etapu opiniowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035, nastąpi przekazanie projektu Strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.
7. Kolejne etapy opracowania Strategii obejmują:
 - 1) przygotowania projektu Strategii, po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i opinii wydanej przez zarząd województwa;
 - 2) przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii
 - 3) przygotowanie projektu Strategii, z uwzględnieniem zmian wynikających z przeprowadzonej uprzednio ewaluacji;
 - 4) przeprowadzenie lub odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, w tym:
 - a) przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112) do właściwych organów w sprawie konieczności lub braku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (zwanej dalej OOS)
 - b) w przypadku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko – sporządzenie prognozy oddziaływania na środowisko projektu Strategii, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy OOS
 - c) w przypadku uzgodnienia możliwości odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, odstąpienie od czynności wynikających z ustawy OOS, z jednoczesnym upublicznieniem tej informacji,
 - 5) przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035 przez Radę Gminy Zbiczno w drodze uchwały.

Harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035

Zadania	Termin
opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i środowiskowej gminy z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych i opracowanie wniosków z diagnozy	do 6 miesięcy od wejścia w życie uchwały
wypracowanie założeń programowych Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035, w tym określenie celów i kierunków działań oraz oczekiwanych rezultatów i wskaźników	do 7 miesięcy od wejścia w życie uchwały
wypracowanie modelu struktury funkcjonalno- przestrzennej gminy, rozumianego jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni	do 7 miesięcy od wejścia w życie uchwały
wypracowanie ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie	do 7 miesięcy od wejścia w życie uchwały
wypracowanie obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2024 r. poz. 566), wraz z zakresem planowanych działań	do 7 miesięcy od wejścia w życie uchwały
wypracowanie obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań	do 7 miesięcy od wejścia w życie uchwały
opracowanie systemu realizacji strategii w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych	do 8 miesięcy od wejścia w życie uchwały
określenie ram finansowych i potencjalnych źródeł finansowania	do 8 miesięcy od wejścia w życie uchwały
opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035, zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych	do 9 miesięcy od wejścia w życie uchwały
ogłoszenie konsultacji projektu Strategii	do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii

przeprowadzenie konsultacji	w terminie nie krótszym niż 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o konsultacjach
przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja	w terminie 30 dni od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji
przekazanie projektu Strategii zarządowi województwa w celu wydania opinii	do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii
zaopiniowanie projektu Strategii przez zarząd województwa	w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu Strategii
przygotowania projektu Strategii, po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonych konsultacji i uzyskanych opinii	do 3 tygodni od opublikowania sprawozdania z konsultacji i uzyskania opinii zarządu województwa
przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii	do 1 miesiąca od zakończenia prac nad projektem Strategii po ewentualnych zmianach wynikających z przeprowadzonych konsultacji i uzyskanych opinii
przygotowanie projektu Strategii, z uwzględnieniem zmian wynikających z przeprowadzonej uprzednio ewaluacji	Do 2 tygodni o zakończenia prac związanych z uprzednią ewaluacją
przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112) do właściwych organów w sprawie konieczności lub braku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (zwanej dalej OOS)	do 3 tygodni od opracowania projektu Strategii po uwzględnieniu ewentualnych zmian wynikających z przeprowadzonej uprzednio ewaluacji
w przypadku uzgodnienia udokumentowanej zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, odstępuje się od czynności wynikających z ustawy OOS i nie sporządza się prognozy oddziaływania na środowisko	w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez właściwe organy wniosku o uzgodnienia. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z konieczności złożenia wyjaśnień
w przypadku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii, zawierającej informacje, o których mowa w art. 51 ust. 2 ustawy OOS	do 1 miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych organów opiniujących. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z konieczności złożenia wyjaśnień
przyjęcie Strategii Rozwoju Gminy Zbiczno na lata 2026-2035	do 12 miesięcy od wejścia w życie uchwały

Uwaga:

Harmonogram może ulec modyfikacjom w przypadku przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od gminy, w szczególności wynikających z ewentualnych dodatkowych uzgodnień.

UZASADNIENIE

W listopadzie 2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw, których celem jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie ich spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa ta określiła również nowe uregulowania w zakresie procedury opracowywania i zakresu merytorycznego strategii rozwoju gminy. Obecnie gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywnym instrumentem pozyskiwania środków zewnętrznych.

Ustawa z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw wprowadziła rozwiązania skutkujące powiązaniem planowania przestrzennego ze strategicznym. Strategia rozwoju gminy będzie określała politykę przestrzenną gminy ustaloną w jej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej i przesądzała o wielu elementach polityki przestrzennej określanych dotychczas w studium. Rolę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy przejmie plan ogólny gminy w zakresie ustalania stref predestynowanych do rozmieszczenia terenów o określonym przeznaczeniu w planach miejscowych oraz strategia rozwoju gminy, w której gmina ustali model rozwoju.

Strategia rozwoju gminy wprowadzona przepisem art. 10e u.s.g. jest jednym z elementów nowej polityki planistycznej. Jest dokumentem planistycznym opracowywanym fakultatywnie, przy czym wymaga spójności ze strategią rozwoju województwa lub strategią rozwoju ponad lokalnego, jeżeli na obszarze gminy chcącej ją przygotować taka strategia już obowiązuje.

Strategia rozwoju jest planem osiągnięcia długofalowych zamierzeń, implikując przejście ze stanu istniejącego do pożądanego, wyrażonego w wizji rozwoju i w tym znaczeniu stanowi jeden z najważniejszych dokumentów przygotowywanych przez samorząd gminny, który określa jej priorytety i cele rozwoju społeczno-gospodarczego.

Zgodnie z art. 10f. ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminny rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust.3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.