

**UCHWAŁA NR XXI/157/2025
RADY GMINY ZBICZNO**

z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie uznania skargi na działania wójta za bezzasadną

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2025 r., poz. 1153) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz.572¹⁾), uchwala się, co następuje:

§ 1. Wniesioną w dniu 20.10.2025 r. skargę na działania wójta związane z wydawaniem decyzji o warunkach zabudowy na terenie gminy Zbiczno uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. . O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi skarżącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Radosław Stawski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego zostały ogłoszone w Dz.U. z 2025r. poz. 769

Pismem z dnia 24.10.2025 r. Wojewoda Kujawsko-Pomorski przekazał wg właściwości do Rady Gminy Zbiczno wniosek mieszkanki gminy z dnia 20.10.2025 r. o interwencję nadzorczą i natychmiastowe wstrzymanie wydawania decyzji o warunkach zabudowy na obszarze Gminy Zbiczno przez Wójta Gminy Zbiczno.

Przewodniczący Rady Gminy przekazał przedmiotowe pismo do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia, a następnie przedstawienia stanowiska na sesji Rady Gminy Zbiczno. Skarga była przedmiotem badania przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Zbiczno na posiedzeniu Komisji w dniu 17 listopada 2025 roku, która uznała skargę za bezzasadną.

Wskutek przeprowadzonej analizy prowadzonych postępowań o ustalenie warunków zabudowy oraz wyjaśnień złożonych przez Wójta ustalono co następuje:

- 1) wydawanie decyzji o warunkach zabudowy dla nieruchomości nieobjętych miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego odbywa się na podstawie art. 59 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130),
- 2) zgodnie z art. 60 ust. 1 ww. decyzję o warunkach zabudowy wydaje, wójt, burmistrz albo prezydent miasta po uzgodnieniu z organami, o których mowa w art. 53 ust. 4, i uzyskaniu uzgodnień lub decyzji wymaganych przepisami odrębnymi,
- 3) zgodnie z art. 53 ust. 5c ww. ustawy niewyrażenie stanowiska w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu decyzji o warunkach zabudowy przez regionalnego dyrektora ochrony środowiska uznaje się za uzgodnienie decyzji tzw. „milcząca zgoda”,
- 4) projekty decyzji o warunkach zabudowy opracowywane są przez uprawnionego urbanistę na aktualnych mapach zasadniczych w skali 1:500 lub 1:1000, obejmujących teren inwestycji oraz obszar jej oddziaływania składanych przez wnioskodawcę razem z wnioskiem o ustalenie warunków zabudowy,
- 5) postępowania w sprawie ustalania warunków zabudowy prowadzone są zgodnie z przepisami,
- 6) nie ma podstawy do wznawiania postępowań o ustalenie warunków zabudowy zakończonych prawomocną decyzją,
- 7) zasadność przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko danej inwestycji określają przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839 z późn. zm.), które są również respektowane przez Wójta,
- 8) brak Gminnego Programu Opieki nad Zabytkami nie miał wpływu na prawidłowość prowadzonych postępowań. W przypadku ustalania warunków zabudowy na

nieruchomościach wpisanych do gminnej ewidencji zabytków (zarządzenie nr 63/2015 Wójta Gminy Zbiczno z dnia 31 grudnia 2015 r.), projekty decyzji są uzgadniane z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków. Według wyjaśnień Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w piśmie nr ZAR.38.2025 z dnia 26 lutego 2025 r. nie ma podstawy prawnej do uzgadniania projektów decyzji o warunkach zabudowy dla nieruchomości, które nie są wpisane do ewidencji zabytków, nawet w przypadku gdy działka sąsiednia objęta jest opieką konserwatora zabytków,

- 9) Rada Gminy Zbiczno nie posiada kompetencji do kontrolowania organów, które otrzymały zgłoszenia naruszeń środowiskowych,
- 10) Samorządowe Kolegium Odwoławcze (SKO) jest organem administracji publicznej, którego główną rolą jest rozpatrywanie odwołań od decyzji wydawanych przez organy samorządu terytorialnego (gminy, powiaty, województwa), takich jak np. wójt, burmistrz czy prezydent miasta. W przypadku uchylenia decyzji o warunkach zabudowy przez SKO zwykle organ administracji publicznej zostaje zobowiązany do ponownego rozpatrzenia sprawy z uwzględnieniem uwag. Uchybienia pojawiające się w decyzjach nie posiadają znamion nieetycznego działania,
- 11) Zgodnie z art. 123 §1 i §2 Kodeksu postępowania administracyjnego, w toku postępowania, organ administracji publicznej wydaje postanowienia, które dotyczą poszczególnych kwestii, lecz nie rozstrzygają o istocie sprawy, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej. Zatem Wójt wydaje postanowienia w sytuacjach przewidzianych w kpa.

W tym stanie rzeczy, Rada nie dopatrzyła się żadnych nieprawidłowości w działaniach Wójta. Przeprowadzona analiza prowadzonych postępowań nie potwierdziła słuszności zarzutów zawartych w skardze, a tym samym koniecznym stało się podjęcie uchwały o uznaniu skargi za bezzasadną.